

Акт  
плановой выездной проверки № 14

«25» октября 2019 г.

пос. Кшенский

Плановая выездная проверка проведена на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля с Администрацией Советского сельсовета Советского района Курской области от 25 декабря 2018 года и в соответствии с Планом проведения контрольных мероприятий внутреннего муниципального финансового контроля Администрации Советского района Курской области на 2019 год, на основании распоряжения Администрации Советского района Курской области от 03.10.2019 года № 430-р.

**Тема плановой выездной проверки:** «Внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере закупок. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

**Проверяемый период:** с 01.01.2019 по 01.10.2019.

Плановая выездная проверка проведена: главным специалистом-экспертом по внутреннему муниципальному финансовому контролю Администрации Советского района Курской области Кулаковой Е.Г.

**Срок проведения плановой выездной проверки составил 8 рабочих дней с 16 по 25.10.2019.**

Официальное полное наименование Учреждения: Администрация Советского сельсовета Советского района Курской области.

Устав в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными федеральными законами и законами Курской области закрепляет правовые основы местного самоуправления в муниципальном образовании «Советский сельсовет» Советского района Курской области, определяет порядок формирования органов местного самоуправления муниципального образования «Советский сельсовет» Советского района Курской области, иные вопросы осуществления полномочий органов местного самоуправления муниципального образования «Советский сельсовет» Советского района Курской области по решению вопросов местного значения муниципального образования «Советский сельсовет» Советского района Курской области.



Устав является нормативным правовым актом, действующим на всей территории муниципального образования «Советский сельсовет» Советского района Курской области, в соответствии с которым население осуществляет местное самоуправление на территории муниципального образования «Советский сельсовет» Советского района Курской области.

«Советский сельсовет» Советского района Курской области (далее по тексту - Советский сельсовет) - четырнадцать объединенных общей территорией сельских населенных пунктов - деревня Большая Карповка, деревня Дицево, деревня Екатериновка, хутор Карповка, поселок Коммунар, деревня Константиновка, поселок Красный Парус, поселок Крыловка, деревня Малая Карповка, деревня Мелавчик, село Петрово-Карцево, поселок Платовец, деревня Серебряковка, деревня Федоринка, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Администрация Советского сельсовета Советского района обладает правами юридического лица.

Финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Советский сельсовет» Советского района Курской области осуществляется исключительно за счет собственных доходов местного бюджета.

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления сельсовета обладают следующими полномочиями:

1) принятие Устава Советского сельсовета и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;

2) установление официальных символов муниципального образования;

3) создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также, осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

4) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;

4.1) полномочиями по организации теплоснабжения;

4.2) регулирование тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей, в случаях, если указанные полномочия полностью или частично не переданы органами местного самоуправления Советского сельсовета



органам местного самоуправления Советского района Курской области, в состав которого входит Советский сельсовет, на основе соглашения;

4.3) полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренными Федеральным законом от 07.12.2011 года № 417-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

4.4) полномочиями в сфере стратегического планирования, предусмотренными Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

5) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ Советского сельсовета, преобразования Советского сельсовета;

6) организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы Советского сельсовета, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

6.1) разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Советского сельсовета, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры Советского сельсовета, программ комплексного развития социальной инфраструктуры Советского сельсовета, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации;

7) учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей Советского сельсовета официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии Советского сельсовета, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации;

8) осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;

8.1) организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов Собрании депутатов Советского сельсовета Советского района, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе;

8.2) утверждение и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных



домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах Советского сельсовета, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

9) иными полномочиями в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», настоящим Уставом.

По вопросам, отнесенным в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения, федеральными законами Уставом могут устанавливаться полномочия органов местного самоуправления по решению указанных вопросов местного значения.

Полномочия органов местного самоуправления осуществляются органами местного самоуправления Советского сельсовета самостоятельно. Подчиненность органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления одного муниципального образования органу местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления другого муниципального образования не допускается.

Юридический адрес Учреждения: 306600, Курская область, Советский район, д. Дицево телефон 8(47158) 2-10-02.

Сведения об Учреждении внесены в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1024600838294 (свидетельство серия 46 №001326146).

Свидетельство о постановке Учреждения на учет юридического лица в налоговом органе по месту его нахождения на территории Российской Федерации серия 46 № 000596037 выдано 02.09.1993 г. Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 8 по Курской области, присвоен ИНН 4621000040, КПП 462101001.

В ходе проверки были рассмотрены распоряжения, нормативно-правовые акты по нормированию принятые во исполнение Федерального закона № 44-ФЗ.

Руководителем Администрации Советского сельсовета является Глава Советского сельсовета Советского района Петров Николай Тимофеевич.

В проверяемом периоде Учреждение осуществляло закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В соответствии с Постановлением Администрации Советского сельсовета Советского сельского поселения от 27 октября 2014 г. № 78 «О контрактном управляющем Администрации Советского сельского поселения» контрактным управляющим назначена заместитель главы



администрации Советского сельсовета Советского района Курской области Миронова Наталья Алексеевна (удостоверение о повышении квалификации 462400893448 регистрационный номер 1696, дата выдачи 18.02.2014. по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд»), утверждено положение (регламент) о порядке работы контрактного управляющего Администрации Советского сельсовета, в котором пунктом 8 определено: «Контрактный управляющий осуществляет иные полномочия, предусмотренные Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе:...

...3) принимает участие в утверждении требований к закупаемым Заказчиком отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг) и (или) нормативным затратам на обеспечение функций Заказчика и размещает их в единой информационной системе...».

В соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными частью 3 статьи 19 Федерального закона 44-ФЗ Правительство Российской Федерации, власти субъектов Российской Федерации, местные администрации устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд (далее - правила нормирования).

Под нормированием в сфере закупок в соответствии с частью 1 статьи 19 Федерального закона понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) (далее - требования к товарам).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 02.09.2015г. № 926 «Об общих правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения» нормативные затраты применяются в целях обоснования объекта и (или) объектов закупки, включаемых в план закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона 44-ФЗ Правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения) подлежат размещению в единой информационной системе.



В соответствии с п. 5 ст. 19 Федерального закона 44-ФЗ, муниципальные органы на основании общих правил нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленных Правительством РФ, утверждают требования к закупаемым ими и подведомственными указанным органам учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций, указанных органов и подведомственных им учреждений.

Частью 2 статьи 18 Федерального Закона N 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков при формировании плана закупки обосновывать объекты закупки в соответствии с требованиями к продукции и (или) нормативными затратами заказчиков.

В соответствии с п.5 Постановления Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. N 479 «Об утверждении требований к Порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» для проведения обсуждения в целях общественного контроля проектов правовых актов, указанных в пункте 1 настоящего документа, в соответствии с пунктом 6 общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2015 г. N 476 "Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения" (далее соответственно - общие требования, обсуждение в целях общественного контроля), Заказчики размещают проекты указанных правовых актов и пояснительные записки к ним в установленном порядке в единой информационной системе в сфере закупок.

Срок проведения обсуждения в целях общественного контроля устанавливается федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и не может быть менее 5 рабочих дней со дня размещения проектов правовых актов, указанных в пункте 1 настоящего документа, в единой информационной системе в сфере закупок:

В ходе проверки представлены следующие документы:

- Постановление от 22.12.2015 № 137 «О порядке формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Советского сельсовета Советского района Курской области»;

- Постановление от 22.12.2015 № 138 «О порядке формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для



обеспечения нужд Советского сельсовета Советского района Курской области»;

- Постановлением от 22.12.2015 № 139 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Советского сельсовета Советского района Курской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» утверждены нормативы расходов по всем видам и составам затрат, предусмотренных сметой расходов;

- Постановлением от 27.07.2016 № 123 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» утверждены правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг);

- Постановление от 07.06.2016 № 313 «Об утверждении правил определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Советского сельсовета Советского района Курской области и подведомственных учреждений»;

- Постановление от 08.11.2017г. № 44 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Советского сельсовета Советского района Курской области и подведомственных учреждений».

При проверке сформированных Администрацией правовых актов о нормировании, установлено:

В нарушение п.5 Постановления Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. N 479 «Об утверждении требований к Порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» сроки размещения правовых актов и пояснительных записок к ним в установленном порядке в единой информационной системе в сфере закупок в проверяемом периоде не были соблюдены:

- номер правил нормирования № 01443000411163248,  
 - тип правил нормирования: Правила нормирования в сфере закупок,  
 - реквизиты документа: Постановление от 22.12.2015 № 137 «О порядке формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Советского сельсовета Советского района Курской области»,  
 - на момент проверки статус правил нормирования: размещено 01.02.2016,

- номер правил нормирования № 01443000411163249,  
 - тип правил нормирования: Правила нормирования в сфере закупок,  
 - реквизиты документа: Постановление от 22.12.2015 № 138 «О порядке формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ,



услуг для обеспечения нужд Советского сельсовета Советского района Курской области»,

- на момент проверки статус правил нормирования: размещено 01.02.2016,

- номер правил нормирования № 01443000411163251

- тип правил нормирования: Требования к правовым актам по нормированию

- реквизиты документа: Постановление от 22.12.2015 № 139 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Советского сельсовета Советского района Курской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»

- на момент проверки статус правил нормирования: размещено 01.02.2016,

- номер правил нормирования № 014430004111939964,

- тип правил нормирования: правила нормирования в сфере закупок,

- реквизиты документа: Постановление от 07.06.2016 № 313 «Об утверждении правил определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Советского сельсовета Советского района Курской области и подведомственных учреждений»,

- на момент проверки статус правил нормирования: размещено 14.10.2019.

- номер правил нормирования № 014430004111939970

- тип правил нормирования: Правила нормирования в сфере закупок,

- реквизиты документа: Постановление от 27.07.2016 № 123 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»,

- на момент проверки статус правил нормирования: размещено 14.10.2019.

- номер правил нормирования № 014430004111940658

- тип правил нормирования: Правила нормирования в сфере закупок,

- реквизиты документа: Постановление от 08.11.2017 № 44 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Советского сельсовета Советского района Курской области и подведомственных учреждений»,

- на момент проверки статус правил нормирования: размещено 22.10.2019.



## Обобщенная информация о результатах плановой выездной проверки.

В ходе проведения проверки выявлено:

В нарушение п.5 Постановления Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. N 479 «Об утверждении требований к Порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» сроки размещения правовых актов и пояснительные записки к ним в установленном порядке в единой информационной системе в сфере закупок в проверяемом периоде не были соблюдены:

- номер правил нормирования № 01443000411163248,
- тип правил нормирования: Правила нормирования в сфере закупок,
- реквизиты документа: Постановление от 22.12.2015 № 137 «О порядке формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Советского сельсовета Советского района Курской области»,
- на момент проверки статус правил нормирования: размещено 01.02.2016,
  
- номер правил нормирования № 01443000411163249,
- тип правил нормирования: Правила нормирования в сфере закупок,
- реквизиты документа: Постановление от 22.12.2015 № 138 «О порядке формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Советского сельсовета Советского района Курской области»,
- на момент проверки статус правил нормирования: размещено 01.02.2016,
  
- номер правил нормирования № 01443000411163251
- тип правил нормирования: Требования к правовым актам по нормированию
- реквизиты документа: Постановление от 22.12.2015 № 139 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Советского сельсовета Советского района Курской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»
- на момент проверки статус правил нормирования: размещено 01.02.2016,
  
- номер правил нормирования № 014430004111939964,
- тип правил нормирования: правила нормирования в сфере закупок,
- реквизиты документа: Постановление от 07.06.2016 № 313 «Об утверждении правил определения нормативных затрат на обеспечение



функций органов местного самоуправления Советского сельсовета Советского района Курской области и подведомственных учреждений»,  
 - на момент проверки статус правил нормирования: размещено 14.10.2019.

- номер правил нормирования № 014430004111939970  
 - тип правил нормирования: Правила нормирования в сфере закупок,  
 - реквизиты документа: Постановление от 27.07.2016 № 123 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»,  
 - на момент проверки статус правил нормирования: размещено 14.10.2019.

- номер правил нормирования № 014430004111940658  
 - тип правил нормирования: Правила нормирования в сфере закупок,  
 - реквизиты документа: Постановление от 08.11.2017 № 44 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Советского сельсовета Советского района Курской области и подведомственных учреждений»,  
 - на момент проверки статус правил нормирования: размещено 22.10.2019.

Срок проведения обсуждения в целях общественного контроля устанавливается федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и не может быть менее 5 рабочих дней со дня размещения проектов правовых актов, в единой информационной системе в сфере закупок. Размещённые документы были приняты в период 2015-2017 года, а размещены в феврале 2016 и октябре 2019 года.

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт выездной проверки в течение 5 рабочих дней со дня получения акта.

Главный специалист-эксперт  
 по внутреннему муниципальному  
 финансовому контролю  
 Администрации Советского  
 района Курской области



Е.Г.Кулакова

Акт внутреннего муниципального финансового контроля составлен в 2-х экземплярах, экземпляр № 1 акта получил

Зам. зав. кн  
 (должность)

Миронова Н.А.  
 (подпись)

(ФИО)

25.10.2019.  
 (дата)